PRIMARIA COMUNEI RACHITENI
Sat Rachiteni, comuna Rachiteni , județul Iaşi, cod poştal 707298
Telefon: 0232/765873; Fax: 0232/740056
E-mail: **primariarachiteni@yahoo.com**

ROMÂNIA
Județul Iași Comuna Răchiteni
PRIMAR

Nr. 2210 /29.05.2024

REFERAT NECESITATE (STRATEGIA DE CONTRACTARE)

Pentru achizitia de: LUCRARI in cadrul investitiei ''CONSTRUIRE CASĂ MORTUARĂ ÎN CIMITIRUL ROMANO -CATOLIC DIN COMUNA RĂCHITENI, JUDEȚUL IAȘI"

Structura strategiei:

1. *Justificarea achizitiei*
2. *Elementele de identificare*
    a. *Denumirea contractului*
    b. *Categoria*
    c. *Codul de clasificare CPV*
    d. *Identificarea in cadrul Programului Anual al Achizitiilor Publice*
    e. *Sursa de finantare*
    f. *Durata contractului*
3. *Justificarea estimarii pretului contractului*
4. *Justificarea alegerii procedurii de achizitie*
5. *Justificarea alegerii criteriilor de calificare si selectie*
6. *Justificarea alegerii criteriului de atribuire*
7. Mecanismele de plata, stabilirea penalităţilor pentru neîndeplinirea sau îndeplinirea defectuoasă a obligaţiilor contractuale
8. Tipul de contract propus şi modalitatea de implementare a acestuia
9. *Desfasurare a achizitiei*
    a. *Etapele achizitiei*
    b. *Formularea de clarificari din partea potentialilor ofertanti si raspunsul autoritatii contractante*
    c. *Modul de elaborare a ofertei*
        i. *Modul de elaborare a ofertei tehnice*
        ii. *Modul de elaborare ofertei financiare*
        iii. *Modul de prezentare a ofertei*
    d. *Modalitatea de depunere a ofertelor*

I. JUSTIFICAREA ACHIZITIEI

In vederea parcurgerii etapelor impuse de contractului de finantare si obiectovul de investii, este necesara realizarea lucrarilor de constructii si instalatii conform **PTH-ului ATASAT.**

II. ELEMENTELE DE IDENTIFICARE

a. **Denumirea contractului**

EXECUTIE LUCRARI in cadrul investitiei "CONSTRUIRE CASĂ MORTUARĂ ÎN CIMITIRUL ROMANO -CATOLIC DIN COMUNA RĂCHITENI, JUDEȚUL IAȘI"

b. **Categoria:** Contract de LUCRARI

c. **Codul de clasificare CPV**

COD CPV PRINCIPAL: **45212361-4 - Lucrari de constructii de biserici**

Identificarea in cadrul Programului Anual al Achizitiilor Publice

Achizitia este prevazuta in cadrul Programului Anual al Achizitiilor Publice pentru anul 2024 a Comunei Rachiteni, Judetul IASI.

d. **Sursa de finantare**

Sursa de finanțare: BUGET PROPRIU.

e. Durata contractului si jutificarea ei

- Durata contractului de execuție este de 6 luni de la emiterea ordinului de începere a lucrărilor

Autoritatea Contractanta nu acceptă Ajustarea prețului contractului peste cele 6 luni stabilite inițial din lipsa disponibilităților financiare in bugetul proiectului.

- Perioada de garantie: **36** luni

Durata executiei lucrarilor va fi considerat incepand cu ordinul de incepere a lucrarilor si pana la receptia efectuata la finalizarea lucrarilor.

III. JUSTIFICAREA ESTIMARII PRETULUI CONTRACTULUI

La stabilirea valorii estimate a contractului s-au avut in vedere urmatoarele principii:

- Valoarea estimata a contractului s-a facut strict pe sursa de finantare ce face obiectului contractului de finantare nerambursabila fara a tine cont de lucrarile similare executate de A.C. din alte surse – conform art 17, alin (3) din HG.395/2016.
- In stabilirea valorii estimate nu s-a avut in vedere valoarea diverselor si neprevazutelor.

Valoarea estimata a achizitiei este de **800.884,05lei fără TVA**.

Valoarea estimata a contractului este formata din:

Tip lucrare/deviz	**TOTAL**
	Valoare in lei
LUCRARI DE CONSTRUCTII	
Cheltuieli pentru amenajarea terenului -	-
Cheltuieli pentru asigurarea utilitatilor	*30.000*
Constructii si instalatii	755.111,56
Montaj utilaje	11.809,88
Echipamente tehnologice si functionale cu montaj	
Lucrari de organizare a santierului	3962,61
TOTAL VALOAREA ESTIMATA	**800.884,05**

Modul de stabilire a valorilor estimate s-a facut astfel:

- Preturile acestora au fost introduse in bugetul proiectului a
- Preturile au fost confirmate prin documentatia tehnica

Pentru a stabili rezonabilitatea si realitatea preturilor la data lansarii achizitiei s-a facut o studierea a contractelor atribuite in cadrul SEAP in cursul anilor 2022-2023, constatandu-se ca preturile estimate sunt reale si rezonabile, existand mai multe contracte deja atribuite la preturi comparative.

IV. JUSTIFICAREA ALEGERII PROCEDURII DE ACHIZITIE

Tinand cont de necesitatea si destinatia acestor lucrari achizitionate, dar si de valoarea lor cumulata care este de **800.884,05 *lei,*** pentru care, in conformitate cu pragurile de achizitie

stabilite la art. 7 din L98/2016, in corelatie cu prevederile art. 17, alin. 4, lit. b din H.G. 336/2023, se poate aplica **ACHIZITIA DIRECTA**.

Contractul de lucrari supus procedurii de achizitie nu a fost impartit pe loturi, procedura urmand a fi finalizata prin incheierea unui singur contract de lucrari pentru toata lucrarea.

Neimpartirea pe loturi – justificare:

A. Motive de ordin tehnic

Documentatia tehnica aprobata de catre finantator (PT) este unitara si a stabilit norme si proceduri de executie intr-o succesiune ce nu permite impartirea contractului pe mai multe loturi.

In principiu, asa cum rezulta si din documentatia tehnico-economica, reteaua electrica de iluminat LED prevazuta a fi realizata in proiect **este o "constructie" unitara si lucrarile de realizare cuprind o succesiune logica de operatiuni si lucrari care nu pot fi executate de mai multi agenti economici individual fara asumarea responsabilitatilor**.

B. Motive de ordin economic

- **Economia de resurse**

Presupunand ca ar fi posibila impartirea din punct de vedere tehnic (fapt argumentat de ce nu este posibil mai sus), tinand cont ca lucrarile presupun pentru realizare aceleasi tipuri de resurse, daca ar fi implicati mai multi operatori timpul necesar realizării proiectului va fi mai mare ca urmare a necesitatii asigurarii unei coordonari intre operatorii economici implicati, ceea ce va duce la cresterea costurilor Autoritatii Contractante(costuri pentru managementul contractului, comunicatii, transport etc.). Coordonarea simultana (presupunand ca impartirea ar fi posibili si justificabila) a mai multor operatori care ar executa partial elemente ale proiectului tehnic și ale detaliilor de executie ce ar trebui sa fie continuate de alti operatori ulterior ar presupune mult mai multe resurse umane implicate, adica mult mai multe costuri financiare.

- **Rentabilitatea din perspectiva ofertantilor**

Presupunand ca prezentul contract ar putea fi impartit in loturi, scoaterea la licitatie de pe loturi nu ar fi atractiva pentru operatori economici, existand riscul de a nu se primi oferte, sau chiar daca ar exista, acestea ar fi mai scumpe pentru Autoritatea Contractanta.

Impartirea unei lucrari in mai multe lucrari mai mici nu duce la economie de resurse, dimpotriva, poate duce la scumpirea lucrarii. Mentionam ca Autoritatea Contractanta are un buget strict, deja aprobat de finantator ce nu mai poate suferi modificari.

- **Responsabilitatea tehnica**

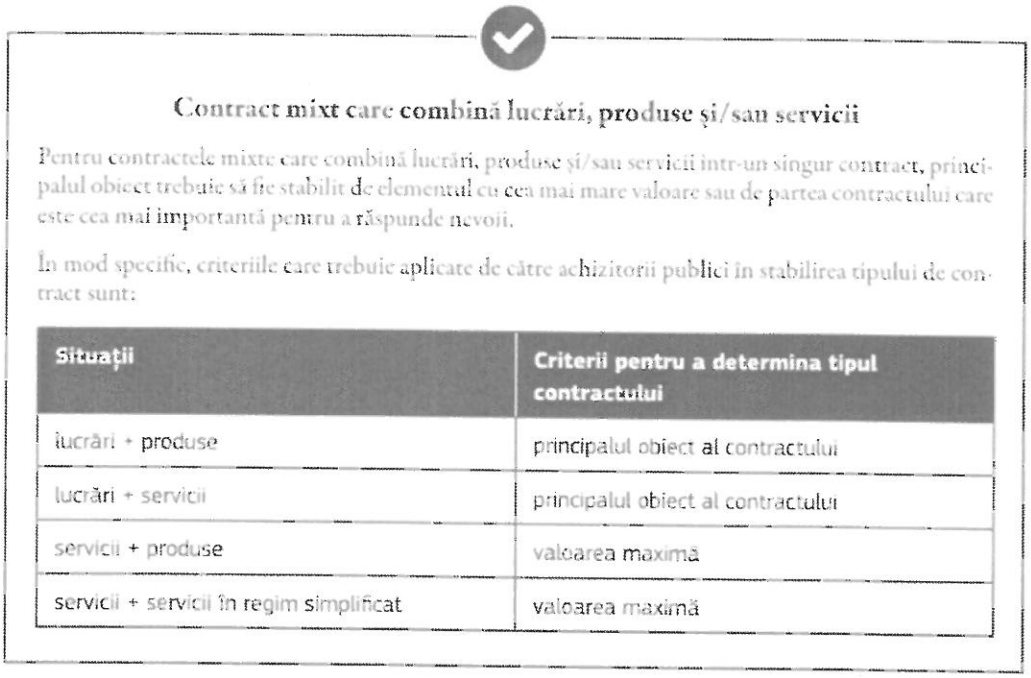
Autoritatea Contractanta are obligatia de a asigura calitatea serviciilor prestate si este responsabila fata de finantator pe toata durata de executare a contractului de finantare.

In cazul in care ar fi posibila impartirea pe diverse categorii de servicii, garantia si responsabilitatea ar reveni din partea mai multor ofertanti fiind un dezavantaj major si putin controlabil de catre Autoritatea Contractanta.

Orice viciu privind calitatea serviciilor ar afecta calitatea rezultatului final si/sau ar afecta timpul estimat pentru realizarea serviciilor ca urmare a necesitatii corectarii eventualelor erori/neconcordante. In concluzie Autoritatea Contractanta doreste ca riscul implementarii sa revina unei singure parti din punct de vedere juridic.

JUSTIFICAREA TIPULUI DE CONTRACT

In conformitate cu prevederile "ORIENTĂRI PENTRU RESPONSABILII CU ACHIZIȚIILE PUBLICE FEBRUARIE 2018 privind evitarea celor mai obișnuite erori în proiectele finanțate din fondurile structurale și de investiții europene" disponibil pe site CE – - *https://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/guides/public_procurement/2018/guidance_public_procurement_2018_ro.pdf* - **in cazul contractelor mixte, se are in vedere urmatoarea schema logica** in stabilirea tipului de contract:



Contract mixt care combină lucrări, produse și/sau servicii

Pentru contractele mixte care combină lucrări, produse și/sau servicii într-un singur contract, principalul obiect trebuie să fie stabilit de elementul cu cea mai mare valoare sau de partea contractului care este cea mai importantă pentru a răspunde nevoii.

În mod specific, criteriile care trebuie aplicate de către achizitorii publici în stabilirea tipului de contract sunt:

Situații	Criterii pentru a determina tipul contractului
lucrări + produse	principalul obiect al contractului
lucrări + servicii	principalul obiect al contractului
servicii + produse	valoarea maximă
servicii + servicii în regim simplificat	valoarea maximă

De asemenea, având în vedere prevederile Directivei 2014/24/UE, astfel cum sunt acestea explicitate în cadrul recitalului (8): "*Un contract ar trebui să poată fi considerat* ***contract de achiziții publice de lucrări*** *numai în cazul în care obiectul său urmărește în mod special realizarea activităților prevăzute de anexa II, chiar dacă contractul în cauză cuprinde alte servicii necesare pentru realizarea respectivelor activități*".

Se constata ca obiectul principal al contractului este realizarea de lucrari de constructii montaj autorizate pentru autorizarea unui nou tip de retea electrica de iluminat pe led – **astfel, contractul este contract de lucrari.**

Ba mai mult, pentru certitudine juridica, Autoritatea contractantă indica si un punct de vedere al ANAP - in care precizeaza fara putere de tagada: " *în continuare, în ceea ce privește tipul de contract pe care urmează să-l atribuiți,* ***potrivit prevederilor art. 35 alin. (1) din Legea nr. 98/2016,*** *„contractele care au ca obiect cel puțin două tipuri de achiziție publică,* ***constând în lucrări, servicii sau produse****, pentru a căror atribuire se aplică dispozițiile prezentei legi se atribuie în conformitate cu dispozițiile prezentei legi aplicabile pentru tipul de achiziție care constituie* ***obiectul principal al contractului în cauză****". **Prin urmare**, având în vedere faptul că urmează să realizați un obiectiv de investiții care necesită și montarea unor echipamente,* ***apreciem că tipul de contract este un contract de lucrări.****".*

V. GARANTIILE DE PARTICIPARE SI GARANTIA DE BUNA EXECUTIE

Garantia de participare: nu este cazul

Garantia de bună execuție, in cuantum de 10% din valoarea fara TVA, in termen de **5 zile lucratoare de la semnarea contractului (termen ce poate fi prelungit pana la cel mult 15 zile la solicitarea executantului)** trebuie să fie irevocabilă, necondiționată și se constituie prin:

a) virament bancar

b) instrumente de garantare emise în condițiile legii astfel:

(i) scrisori de garanție emise de instituțiile de credit bancare din România sau din alt stat;

(ii) scrisori de garanție emise de instituțiile financiare nebancare din România sau din alt stat;

(iii) asigurări de garanții emise:

– fie de societăți de asigurări care dețin autorizații de funcționare emise în România sau într-un alt stat UE și/sau care sunt înscrise în registrele ASF;

– fie de societăți de asigurări din state terțe prin societati autorizate în România de către ASF

c) rețineri succesive din sumele datorate pentru facturi parțiale;

d) combinarea a două sau mai multe dintre modalitățile de constituire prevăzute la lit. a)-b)

De asemenea, garanția de bună execuție se va putea constitui și prin virament bancar.

Garanția se va restitui astfel:

- 70% la semnarea PV de receptie (dupa livrare);
- 30% la finalizarea perioadei de garantie a produselor;

VI. JUSTIFICAREA ALEGERII CRITERIILOR DE CALIFICARE SI SELECTIE

Tinand cont de specificul procedurii de achizitie, dar si de dorinta Autoritatii Contractante de a asigura liberul acces a cat mai multor operatori economici prin prisma respectarii in totalitate a tuturor principiilor ce stau la baza achizitiilor publice, Autoritatea Contractanta considera ca toate conditiile si criteriile de calificare si selectie indicate mai jos sunt suficiente. Astfel toate conditiile si criteriile de calificare si selectie stabilite protejeaza interesele Autoritatii Contractante, orice alte cerinte in plus ar restrange drepturile operatorilor economici.

Autoritatea Contractanta a stabilit urmatoarele criterii de calificare si selectie:

e. Situatia personala a candidatului sau ofertantului:

1. Ofertantii, tertii sustinatori si subcontractantii trebuie sa respecte regulile de evitare a conflictului de interese prevazute la art. 59-60 din Legea nr. 98/2016 privind achizitiile publice. Se va prezenta o Declaratie de neincadrare in prevederile art. 60.

Declaratia se va prezenta, de catre toti participantii la procedura de atribuire (ofertant, asociat, subcontractant si tert sustinator). In cazul in care ofertantul se incadreaza in oricare din situatiile prevazute la art. 58 din Legea nr. 98/ 2016 oferta acestuia va fi respinsa ca inacceptabila.

f. Capacitatea de exercitare a activitatii profesionale:

1. Operatorii economici ce depun oferta trebuie sa dovedeasca o forma de inregistrare in conditiile legii din tara de rezidenta, sa reiasa ca operatorul economic este legal constituit, ca nu se afla in niciuna dintre situatiile de anulare a constituirii, precum si faptul ca are capacitatea profesionala de a realiza activitatile care fac obiectul contractului. Se va transmite certificatul constatator emis de ONRC, sau in cazul ofertantilor straini, documente echivalente

emise in tara de rezidenta, urmeaza sa fie prezentate, la solicitarea autoritatii contractante, doar de catre ofertantul clasat pe locul I in clasamentul intermediar intocmit la finalizarea evaluarii ofertelor.

Justificare
Autoritatea Contractanta doreste, prin stabilirea acestei conditii, sa selecteze acei ofertanti care desfasoara activitate in mod legal(conform legislatiei on vigoare), intr-o forma economica recunoscuta de legislatia statului in care acesta functioneaza.
Existenta obiectului de activitate, certifica faptul ca potentialul ofertant isi desfasoara activitate in conformitate cu legislatia comerciala.

g. Capacitatea economica si financiara

NU este cazul

h. Capacitatea tehnica si/sau profesionala

Cerinta 1: experienta similara in executia de lucrari
Lista principalelor lucrari executate in cursul unei perioade care acopera cel mult ultimii 5 ani, (raportati la data limita de depunere a ofertei stabilita initial prin anuntul de participare fara a se lua in calcul eventualele decalari ale datei limita prevazuta in anuntul initial) cu indicarea valorilor, datelor si a beneficiarilor publici sau privati, insotita de certificari/documente constatatoare sau echivalent din care sa rezulte faptul ca au fost executate in conformitate cu normele profesionale in domeniu si duse la bun sfarsit lucrari de constructii similare cu cele care formeaza obiectul procedurii de achizitie cu o valoare totala cumulata fara TVA mai mare sau cel putin egala cu **800,000.00 lei** fara TVA, la nivelul unui contract.
Prin similar autoritatea contractanta intelege ca executia lucrarilor sa fie derulata la nivelul unui contract/proiect in infrastructura de constructii si/sau reparatii si/sau modernizari si/sau reabilitari de cladiri publice/private.
In cazul in care este depusa o oferta de catre operatori economici care participa in comun la procedura de atribuire, indeplinirea criteriilor referitoare la experienta similara se realizeaza prin cumul.
Modalitatea de indeplinire pentru cerinta 1:
Operatorul economic face dovada indeplinirii cerintei privind experienta similara, prin inscrisuri reprezentand certificari/ documente constatatoare pentru acele lucrari/servicii pe care ofertantul considera ca autoritatea contractanta trebuie sa le ia in considerare pentru evaluarea indeplinirii cerintei privind experienta similara.

Respectivele certificari vor trebui sa indice:
a. obiectul serviciilor/lucrarilor astfel incat sa fie furnizate toate informatiile solicitate si necesare pentru a se verifica indeplinirea cerintei privind experienta similara;
b. beneficiarii, indiferent daca acestia sunt autoritati contractante sau client privati;
c. valoarea in lei fara tva inclusiv valoarea lucrarilor executate/serviciilor prestate in perioada de referinta (ultimii 5 ani/3 ani pentru servicii);
d. perioada, mai exact intervalul periodic (data de inceput si data de finalizare) in care s-au executat serviciile/lucrarile;
e. locul executiei lucrarilor/serviciilor;

f. sa precizeze daca au fost executate in conformitate cu normele profesionale din domeniu si daca au fost duse la bun sfarsit;

Note:

1) Certificarile vor fi emise sau contrasemnate de beneficiar (autoritate contractanta sau client privat).

Intra in categoria documentelor reprezentand certificari de buna executie procese verbale de receptie /recomandari /documente constatatoare sau alte documente similare in masura in care acestea sunt emise sau contrasemnate de beneficiar si furnizeaza toate informatiile solicitate pentru demonstrarea indeplinirii cerintei de calificare privind experienta similara.

2) Daca se vor prezenta ca experienta similara contracte care au ca obiect proiectarea mai multor tipuri de lucrari, atunci ofertantul are obligatia sa evidentieze si sa dovedeasca in mod clar in documentele reprezentand certificari de buna executie depuse, care sunt serviciile de natura a indeplini solicitarile din fisa de date a achizitiei.

3) Documentele edificatoare vor fi prezentate in copie lizibila cu mentiunea „conform cu originalul".

Persoanele juridice straine vor prezenta certificatele/documentele edificatoare in copie lizibila cu mentiunea „conform cu originalul" insotite de traducere autorizata in limba romana.

4) Pentru calcul echivalentei, in cazul in care valoarea este exprimata in alta valuta, se va aplica cursul comunicat de BNR pentru fiecare an in parte.

i. **Standarde de asigurare a calitatii**

NU este cazul.

VII. JUSTIFICAREA ALEGERII CRITERIULUI DE ATRIBUIRE

Criteriu stabilit: pretul cel mai scazut

Justificare:

La nivelul caietelor de sarcini s-au impus conditii foarte clare cu privire la nivelul calitativ la care se doreste a se realiza lucrarea (procese tehnologice, faze determinante, specialisti implicate, reguli de executie, timpi de executie, etc) .

Din punct de vedere al complexitatii mentionam:

- Lucrarile ce fac obiectul contractului constau in realizarea unor lucrari dupa niste detalii de executie si standarde exacte. Investitia nu prespune interventii/lucrari speciale sau de geniu, nu prespune indentificarea de noi solutii tehnice la "fata locului", totul urmand a se executa conform detaliilor tehnice stabilite de proiectant.

VIII. Mecanismele de plata, stabilirea penalităţilor pentru neîndeplinirea sau îndeplinirea defectuoasă a obligaţiilor contractuale

Plata se va face dupa semnarea procesului verbal de receptie.

Sunt permise plati in avans, conform Ghidului Solicitantului in in procent de maxim 30% din contract, avans ce trebuie garantat.

In cazul in care, din vina sa exclusiva, furnizorul nu reuseste sa-si indeplineasca obligatiile asumate, atunci achizitorul are dreptul de a deduce din pretul contractului, ca penalitati, o suma echivalenta cu o cota procentuala din pretul contractului de 0,1% pe fiecare zi de intarziere.

Plata se va face in maxim 30 zile de la semnarea procesului verbal de receptie ce sta la baza emiterii facturii.

IX. Tipul de contract propus şi modalitatea de implementare a acestuia

Se va incheia un contract de lucrari cu ofertantul declarat castigator.
Nerespectarea obligaţiilor asumate prin prezentul contract de către una dintre părţi, în mod culpabil si repetat, dă dreptul părţii lezate de a considera contractul de drept reziliat şi de a pretinde plata de daune-interese. Partea care din culpa sa nu îşi execută obligaţiile din contract sau le executa necorespunzător datorează celeilalte părţi penalităţi, precum si despăgubiri, în vederea reparării prejudiciului cauzat din vina sa. Despăgubirile se datorează numai in măsura în care prejudiciul cauzat nu este acoperit prin plata penalităţilor.
Achizitorul îşi rezervă dreptul de a renunţa la contract, printr-o notificare scrisă adresată prestatorului, fără nicio compensaţie, dacă acesta din urmă dă faliment, cu condiţia ca aceasta anulare să nu prejudicieze sau să afecteze dreptul la acţiune sau despăgubire pentru prestator.
In acest caz, prestatorul are dreptul de a pretinde numai plata corespunzatoare pentru partea din contract îndeplinită pâna la data denunţării unilaterale a contractului.

X. DESFASURARE A ACHIZITIEI

a. Publicarea achizitiei

Tinand cont de tipul procedurii, achizitie directa, achizitia se va face prin SEAP prin intermediul unui anunt de publicitate postat in cadrul site-ului propriu conform prevederile HG. 336/2023, art 45, alin.3: " **În cazul achiziţiei directe, autoritatea contractantă are obligaţia de a utiliza catalogul electronic pus la dispoziţie de SEAP sau de a publica un anunţ într-o secţiune dedicată a web-site-ului propriu/ANAP sau a SEAP, însoţit de descrierea produselor, serviciilor sau lucrărilor care urmează a fi achiziţionate**".
Pentru respectarea cerintei, A.C. va proceda la:

- **Postarea unui anunt pe site-ul propriu** pentru un termen de 5 zile lucratoare;
- Transmiterea unui invitatii catre un operator specializat;
- **Utilizarea catalogului electronic SEAP;**

b. Modul de elaborare a ofertei

i. Modul de elaborare a ofertei tehnice

Ofertantul va elabora o oferta tehnica conform cerintelor caietului de sarcini, prin care isi va detalia lucrarile efectuate. Odata cu depunerea ofertei, va depune o copie dupa certificatul ONRC avand codul CAEN corespunzător domeniului de activitate specifică contractului.

ii. Modul de elaborare ofertei financiare

Propunerea financiara va fi facuta in lei si va detalia lucrarile ofertate. Aceasta va fi structurata distinct pe categorii de cheltuieli, conform listelor de cantităţi de lucrari prezentate.
Se vor prezenta toate formulare F1-F5, C6-C9.
Se va publica in SEAP in cadrul Catalogului electronic, o pozitie cu oferta lor care sa contina in referinta la oferta inaintata.

iii. Modul de prezentare a ofertei

In scris la registratura achizitorului, in termenul anuntat clar in cadrul anuntului de pe site sau a invitatiei transmise. Se va publica in SEAP in cadrul Catalogului electronic, o pozitie cu oferta lor care sa contina in referinta la oferta inaintata.

c. **Modalitatea de depunere a ofertelor**

Ofertele vor fi trimise:

- La registratura achizitorului la data si la ora indicata in anunt/invitatie;

  Sau

- online prin intermediul adresei de e-mail a primariei: primariarachiteni@yahoo.com

Întocmit,

....

COHS.

IHCOR HIAM